



FINANCIAR EL DESARROLLO URBANO: EL RETO DEL MILENIO

Conferencia internacional temática Preparatoria de Hábitat III

Nota conceptual

I. Contexto

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) a realizarse en Quito, Ecuador en octubre de 2016 será un espacio privilegiado para debatir los retos que enfrentan las ciudades y su rol en el desarrollo sostenible. En ella se debatirá y definirá la llamada “Nueva Agenda Urbana” para los próximos años.

Hábitat III reunirá a gobiernos nacionales, organizaciones multilaterales, gobiernos locales, sector privado y sociedad civil para identificar soluciones, proponer políticas y crear nuevos modelos de desarrollo que sean sostenibles, promuevan la equidad y generen puentes entre las zonas urbanas y rurales.

Dado el contexto de acelerada urbanización y los desafíos que esta impone a las ciudades, las temáticas y perspectivas desde las que se puede orientar el debate son múltiples. A fin de ordenar, sistematizar y facilitar el proceso para la construcción de la nueva agenda urbana, se han elaborado 22 documentos temáticos organizados en 6 grandes áreas o ejes prioritarios: cohesión social y equidad, marcos urbanos, desarrollo espacial, economía urbana, medio ambiente y ecología urbanos, así como vivienda y servicios urbanos.

Uno de los documentos temáticos está dedicado al tema del financiamiento del desarrollo urbano, tema que sin duda es reconocido como uno de los más importantes para los futuros años.

Aun cuando los gobiernos locales han asumido cada vez más responsabilidades (prestación de servicios, desarrollo económico local, conservación del medio ambiente, dotación de infraestructuras), estos no cuentan con el financiamiento necesario para llevarlas a cabo. Por un lado, su base fiscal propia es insuficiente y se mantiene una alta dependencia respecto a las transferencias de recursos realizadas por los gobiernos centrales; por otro, en muchos países existen obstáculos, legales o institucionales, que dificultan la obtención de recursos externos (nacionales o internacionales, públicos o privados).

Se estima que las necesidades de inversión en infraestructura urbana para los próximos años ascienden a 57 billones de dólares y una parte importante de ellas recae en los presupuestos locales. De ahí la importancia de consolidar los procesos de descentralización y autonomía local, además de fortalecer las capacidades financieras e institucionales de los gobiernos locales.

II. Justificación

En las ciudades se genera más del 80% de producto interno bruto en el mundo¹. A pesar de su importancia económica, estas no cuentan con los recursos suficientes para garantizar sus necesidades de desarrollo. Las transferencias intergubernamentales no siempre responden a criterios justos de redistribución y dependen también de factores políticos o ajustes en los presupuestos nacionales. Las autoridades locales en algunos países no tienen competencia respecto a la definición de impuestos locales, limitando su capacidad para ampliar la base impositiva y/o de endeudamiento, en particular ante los mercados financieros nacionales e internacionales.

Para hacer frente a la expansión de las ciudades y mejorar la provisión de servicios básicos en las zonas ya urbanizadas, se requieren mecanismos de financiamiento innovadores, efectivos y marcos legales e institucionales sólidos. Si bien la mayoría de los sistemas financieros locales no están adaptados al contexto global actual, existen países que están apostando por una delimitación más clara de las responsabilidades de las autoridades locales y facilitando instrumentos para la generación local de ingresos.

Se han identificado algunos espacios de oportunidad para el desarrollo de sistemas de financiamiento local más sólidos y eficientes. Entre otros, destacan los siguientes:

1. Implementar **sistemas más eficaces de gobernanza** a fin de tener un adecuado marco político e institucional para la obtención de recursos. Este proceso incluye la clara definición de responsabilidades para facilitar la prestación de servicios y el financiamiento de infraestructuras urbanas, de manera coordinada, entre distintos niveles de gobierno y con el sector privado.
2. Incrementar las **fuentes de financiamiento endógeno sostenibles** Para ello se requieren reformas nacionales y locales que permitan generar oportunidades e incentivos para incrementar los ingresos y su uso eficiente en el largo plazo.
3. **Mejor gestión financiera y de bienes** para una exitosa implementación de los proyectos y una gestión más eficiente del gasto gubernamental, de manera transparente y con rendición de cuentas.
4. Promover el **financiamiento mancomunado de proyectos de infraestructura urbana**. Se deben crear mecanismos de intermediación financiera (nacionales o internacionales) para fondar proyectos de infraestructura entre dos o más gobiernos locales, así como mecanismos que faciliten la atracción de inversiones de capital y garanticen la recuperación de beneficios.
5. Potenciar el **acceso a fuentes exógenas de financiamiento** para complementar los ingresos locales. Cuando la política nacional lo permite, las fuentes endógenas pueden complementarse con recursos provenientes de la emisión de bonos, acceso a mercados internacionales, entre otros.

III. Objetivos de la Conferencia

La reunión temática *Financiar el desarrollo urbano: el reto del milenio*, organizada por el Gobierno de la Ciudad de México y el Sistema de Naciones Unidas, convocará a los diferentes actores para proponer soluciones para el fortalecimiento de las finanzas municipales, identificar estrategias para la construcción de capacidades institucionales y financieras, así como contribuir al reconocimiento de la ciudad como actor relevante en la definición de la nueva agenda urbana, particularmente en el tema del financiamiento del desarrollo.

¹ Banco Mundial, *Desarrollo urbano: panorama general*. 2014



1. Consolidar un mensaje común de las autoridades locales frente a los temas de descentralización y autonomía financiera como insumo para la Conferencia Hábitat III
2. Facilitar un espacio de encuentro entre redes y actores clave para compartir políticas públicas y soluciones de financiamiento innovadoras para el desarrollo urbano;
3. Identificar herramientas concretas y programas específicos de apoyo a los gobiernos locales, que potencien el financiamiento sustentable del desarrollo urbano en el mundo.