



CDMX
CIUDAD DE MÉXICO



Financiar el desarrollo urbano: el reto del milenio

Conferencia temática Hábitat III
Ciudad de México, 9 - 11 de marzo de 2016

PROGRAMA

Martes 8 de marzo 2016

9-19 hrs Eventos paralelos

Miércoles 9 de marzo 2016

9-13.30 hrs Eventos paralelos

17.30 a 18:30 Ceremonia de inauguración
Financiar el Desarrollo Urbano: el reto del milenio

19 a 21hrs Recepción de bienvenida



Jueves 10 de marzo 2016

9 a 11 hrs

Plenaria 1: *Gobernanza de las finanzas locales: coordinación multinivel y multi-actores*

Las políticas de financiamiento al desarrollo urbano, a fin de ser efectivas, deben considerar a los distintos actores como parte del proceso de toma de decisiones, implementación, seguimiento y evaluación. Gobernar sin la participación ciudadana, el sector privado y las organizaciones sociales se ha vuelto casi imposible. Lo anterior también incluye una estrecha coordinación entre distintos niveles de gobierno. En años recientes han habido importantes mutaciones y transformaciones en forma de entender la economía y las finanzas desde el punto de vista del desarrollo urbano y territorial. Ya no se trata solo de macro-finanza sino también de meso y micro finanzas, y en relación a eso han surgido nuevos actores, nuevos sistemas y mecanismos, nuevas fuentes, nuevos paradigmas para enfrentar el reto de financiar el desarrollo urbano. El financiamiento de las áreas metropolitanas, en donde conviven distintos niveles de gobiernos y actores y cuyo peso es decisivo en las economías nacionales y globales, requiere de respuestas específicas y pueden ser un laboratorio en este sentido. Pero también se deberán analizar la situación de las ciudades intermedias o secundarias para evitar que queden a la zaga de las grandes corrientes del desarrollo.

Ponentes:

- **Parks Tau** - Alcalde de Johannesburgo, Sudáfrica
- **Pedro Páez** - Superintendente al Control del Poder del Mercado, Ecuador
- **Maryse Gautier** – Ministra Auditora en Desarrollo Sustentable, Gobierno de Francia
- **Malick Elhadji Diop** - Presidente de la Comisión de Economía y Finanzas del Consejo de Gobiernos Locales, Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA)
- **Edgar Amador Zamora** - Secretario de Finanzas del Gobierno de la Ciudad de México
- **Jordi Borja** - Sociólogo y urbanista, Director del Departamento de Gestión de la Ciudad y Urbanismo de la Universidad Abierta de Cataluña, España

Moderador:

Paul James - Profesor de Globalización y Diversidad Cultural de la Universidad del Oeste de Sidney, Australia

11 a 11.30

Pausa-café

Sesiones paralelas

11.30 a 13.30

Sesión 1a: *Uso eficiente de recursos: planeación, transparencia y rendición de cuentas*

El uso eficiente de los recursos públicos es uno de los mayores retos en un contexto en el que las necesidades de inversión en servicios e infraestructuras son crecientes. En este sentido, se requiere una legislación que favorezca la rendición de cuentas, el fortalecimiento de capacidades institucionales y la implementación de mecanismos de transparencia hacia los ciudadanos. El uso eficiente de los recursos requiere también de planeación adecuada, una mejor gestión de activos de la ciudad y la prestación eficaz de servicios públicos (“hacer más con menos”) que incluya una cartera de proyectos de mediano y largo plazo que puedan atraer las inversiones del sector privado de manera transparente y planeada.

Ponentes:

- **Bachir Kanouté**, Coordinador de Enda Ecopop y Presidente de la Red Africana de Presupuestos Participativos
- **Turd – Od Lkhagvajav**, Director de la Fundación para la Democracia de Mongolia
- **Gerardo Ardila**, Antropólogo de la Universidad Nacional de Colombia
- **Danny Zulu**, Economista principal del Departamento de Vivienda e Infraestructura, Ministerio de Gobiernos Locales y Vivienda de Lusaka, Zambia
- **Sebastián Ordóñez** - Asesor para proyectos de Desarrollo Urbano del Alcalde de Quito, Ecuador

Moderador:

Gabriela Alarcón, Directora de Desarrollo Urbano del Instituto Mexicano para la Competitividad, México



11.30 a 13.30

Sesión 1b: **Las prioridades locales en la agenda global del financiamiento urbano**

El financiamiento urbano sostenible es una pieza clave en la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015, y para la nueva agenda urbana Hábitat III a presentarse en octubre de 2016. Los recién aprobados Objetivos de Desarrollo Sostenible incluyen un objetivo #11 específico a la urbanización sustentable y otros objetivos y metas que necesitan igualmente de la intervención de los gobiernos locales. Esta sesión pondrá el énfasis en la necesidad de fortalecer la cooperación entre los organismos multilaterales, los gobiernos nacionales y los actores locales en la construcción de una agenda urbana, trabajando juntos por la llamada "localización de los ODS", particularmente en seguimiento a la tercera Conferencia sobre Financiación del Desarrollo celebrada en 2015 en Addis Abeba.

Ponentes:

- **Nathalie Ledenmat** - Secretaria técnica de la Comisión de Finanzas Locales para el Desarrollo de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y Miembro de la Unidad de política 5 de Hábitat III
- **Roberto Dondisch** - Director General para temas Globales de la Secretaría de Relaciones Exteriores, México
- **Prabha Khosla** - Directora de Khosla Associates
- **Magdalena García Hernández** - Coordinadora de Mujeres Iberoamericanas en Red por la Igualdad Presupuestal entre Mujeres y Hombres
- **Judit Torokne Rosza** - Responsable de la Unidad H1, Dirección General de Política Regional y Urbana, Comisión Europea
- **Louis-Antoine Souchet** - Experto en finanzas locales, Agencia Francesa de Desarrollo
- **Elkin Velázquez** - Director de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe, ONU-Hábitat

Moderator:

Fernando Guzmán, Director Ejecutivo de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales (Asocapitales), Colombia

11.30 a 13.30

Sesión 1c: **El fenómeno metropolitano: economías sub-nacionales y desarrollo regional**

Las economías sub-nacionales tienen un peso específico que aún no ha sido reconocido en el mundo. Algunas ciudades tienen productos internos bruto muy superiores a los de muchos países. El concepto de "complejidad urbana" se refiere a todo el entramado institucional que trasciende el tradicional enfoque municipal ya que en él se superponen estructuras y administraciones distintas sobre el mismo territorio. Las áreas urbanas funcionales no corresponden más con las divisiones político administrativas tradicionales. El desarrollo regional implica la valorización y movilización de los recursos endógenos, reconocimiento de la diversidad de actores económicos e integración de las comunidades locales con una perspectiva que supera los límites administrativos tradicionales y la visión sectorial de la política. Este permite promover el crecimiento armónico de los distintos territorios y regiones, las áreas metropolitanas, equilibrando zonas rurales y urbanas, centros y periferias, como medio para reducir las inequidades y dotar de más oportunidades de desarrollo a las poblaciones más necesitadas.

Ponentes:

- **Felip Roca** - Secretario General de la Asociación de las Grandes Metrópolis
- **Alicia Ziccardi Contigiani** - Directora General del Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)
- **Antonio Beltrán** - Alcalde de Puebla de Guzmán, Huelva, y Presidente del Servicio Provincial de Recaudación y Gestión Tributaria en la Diputación Provincial de Huelva, España
- **Salomón Chertorivski** - Secretario de Desarrollo Económico, Gobierno de la Ciudad de México, México (por confirmar)
- **Áurea Queiroz** - Asesora de la Presidencia de la Empresa Paulista de Planeación Metropolitana, Sao Paulo, Brasil

Moderator:

Eugene Zapata Garesché, Director Regional para América Latina del Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV)



13.30 a 15

Almuerzo

15 a 17 hrs

Plenaria 2: **Fuentes y mecanismos innovadores de financiamiento del desarrollo urbano**

Diversos estudios sugieren que el financiamiento en infraestructuras y servicios urbanos deberá duplicarse o triplicarse durante las próximas décadas. Sin embargo, desde un punto de vista macroeconómico, se observa una creciente brecha entre las necesidades de financiación y las prioridades de los inversores. Esta brecha es particularmente importante en la financiación de las infraestructuras urbanas. A pesar de las condiciones favorables para las inversiones a largo plazo (bajas tasas, abundancia de fondos) y del reconocimiento creciente del papel de las ciudades en el desarrollo, los grandes inversores institucionales no priorizan la inversión urbana y la financiación pública ha disminuido considerablemente en los últimos años. Buscar nuevas soluciones macroeconómicas e instituciones es esencial para desbloquear la canalización del ahorro público y privado hacia el desarrollo urbano si se quieren alcanzar los ODS y realizar la Nueva Agenda Urbana.

Ponentes:

- **Felipe de Jesús Gutiérrez Gutiérrez**- Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda del Gobierno de la Ciudad de México, México
- **Peter Head**- Presidente Ejecutivo de Ecological Sequestration Trust y Miembro de la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (UNSDSN)
- **Ana Claudia Marinheiro Centeno Rossbach**, - Representante para América Latina y el Caribe de Cities Alliance
- **George McCarthy**- Presidente del Lincoln Institute of Land Policy
- **Henry de Cazotte**- Asesor especial del Director de Desarrollo y Bienes Públicos Globales, Ministerio Francés de Asuntos Exteriores y Desarrollo Internacional
- **Geoffrey Makhubo** - Secretario de Finanzas de Johannesburgo y Presidente del Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV)

Moderador:

Josep Roig - Secretario General de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)

17 a 17.30

Pausa-café

Sesiones paralelas

17.30 a 19.30

Sesión 2a: Gestión social del suelo: creación y recuperación de plusvalías

La recuperación de plusvalías es un mecanismo de desarrollo urbano que reposa sobre dos ejes de acción: el marco jurídico y la inversión pública. Consiste en un método de colaboración innovador entre los sectores público y privado que pretende repartir los riesgos y beneficios de los proyectos de desarrollo y constituye una fuente de financiamiento para la reinversión local de los gobiernos. En esta sesión se abordará la gestión del patrimonio local como forma de generar ingresos no tributarios para la ciudad y poner límites a la especulación del suelo.

Ponentes:

- **Anne Claes** - Directora de Relaciones Internacionales, Región de Bruselas Capital, Bélgica
- **Moussa Ndiaye**, - Presidente de la Comisión de Cooperación Descentralizada de la Alcaldía de Pikine, Senegal
- **Mariana Fix**, - Profesora de Economía de la Universidad de Campinas, Brasil
- **Benoit Filippi**, - Economista y Especialista en mercados locales y hábitat
- **Leonardo Castro**, - Secretario de Planeación Urbana de Belo Horizonte, Brasil
- **Luis Bonilla Ortiz Arrieta** - Director Operativo para TECHO Internacional, Chile
- **Dr. Francesco Piazzesi** - Consejo de Autoconstrucción Asistida de Vivienda Verde Convives, México

Moderador:

Carlos Morales Schechinger, Responsable de Políticas urbanas de suelo, instrumentos y desarrollo de la Universidad Erasmus de Rotterdam, Holanda



17.30 a 19.30

Sesión 2b: **Ciudades, cambio climático y fondos verdes**

Las necesidades de infraestructuras resilientes y de baja emisión de carbono superan las inversiones realizadas hasta ahora. Existen mecanismos innovadores que permiten incrementar el flujo de recursos financieros destinados a infraestructuras verdes. Los logros en materia de cambio climático por parte de los gobiernos locales demuestran la necesidad de diseñar nuevas herramientas para financiar sus políticas ambientales y de resiliencia. La sesión abordará las necesidades de financiamiento de infraestructuras verdes, en particular para la eficiencia energética, acciones de mitigación y adaptación al cambio climático. La sesión tocará el impacto económico a escala urbana de la transición hacia una economía baja en carbono y su financiamiento.

Ponentes:

- **Tanya Müller García** - Secretaria de Medio Ambiente, Gobierno de la Ciudad de México, México
- **Ronan Dantec** - Senador en Loire-Atlantique, Francia, y Portavoz sobre clima de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)
- **Gilberto Valladares** - Director del proyecto ArteCorte, Habana, Cuba
- **Michael Berkowitz** - Presidente de 100 Ciudades Resilientes, Fundación Rockefeller
- **Rhamatouca Sow** - Directora Adjunta de la Oficina del Alcalde de Dakar, Senegal
- **Yunus Arikán** - Co-Presidente de la Asamblea Global de Partes de ICLEI, Gobiernos Locales por la Sustentabilidad

Moderador:

Jean François Habeau - Director Ejecutivo del Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV)

17.30 a 19.30

Sesión 2c: **El siglo urbano: colaboración público-privada y nuevas alianzas**

Esta sesión abordará los nuevos tipos de colaboración entre actores públicos y privados y la innovación a través de las tecnologías de la información. Se presentarán ejemplos de cómo las NTICs pueden mejorar la prestación de servicios públicos así como esquemas de colaboración en empresas público-privadas. Los mecanismos incluyen nuevas alianzas como nuevos recursos, por ejemplo, el presupuesto participativo, el crowdfunding, las emisiones de bonos con base al ahorro de las poblaciones locales, aseguradoras y sovereign wealthfunds, bancos cooperativos, etc.

Ponentes:

- **Rovena Negreiros** - Presidenta de la Empresa Paulista de Planeación Metropolitana de Sao Paulo, Brasil
- **Milder Villegas** - Presidenta de la Asociación Internacional de Inversionistas en Economía Social
- **Rafael Hueso** - Director de Redes Internacionales, Secretaría General de Acción Exterior del Gobierno Vasco, España
- **Renaud Paque** - Experto en innovación urbana del Gabinete de la Alcaldesa de París, Francia
- **Margery Perlmutter** - Presidente del NYC Board of Standards and Appeals, Estados Unidos

Moderador:

Juan Carlos Castro - CEO de la iniciativa Briq, México

20 a 22 hrs

Cena ofrecida por el Jefe de Gobierno de la Ciudad de México



Viernes 11 de marzo 2016

9 a 11 hrs

Plenaria 3: Finanzas, descentralización y autonomía local

En un contexto de acelerada urbanización, las autoridades locales adquieren un papel cada vez más relevante en el desarrollo. Esta importancia implica también mayores responsabilidades en cuanto a la provisión de infraestructuras y servicios básicos, proceso en el cual la descentralización y la autonomía financiera son fundamentales. Cualquier descentralización o aumento de competencias hacia los gobiernos locales debería ir acompañada de los recursos adecuados o del fortalecimiento de las capacidades para generarlos. Sin embargo, el financiamiento sub-nacional se ha estancado o disminuido durante los últimos años, en parte como consecuencia de la crisis y las políticas de austeridad. La estructura de la fiscalidad nacional y local no se adapta adecuadamente a los cambios de la estructura económica (economía de servicios, desmaterialización de la producción, deslocalizaciones, optimización fiscal de las grandes empresas). Mientras la producción de la riqueza se concentra en las ciudades, pocos sistemas fiscales permiten a las ciudades financiarse sobre al menos una parte del valor agregado producido dentro de ellas. Asimismo, la repartición de recursos, tiende a acrecentar las desigualdades entre territorios dentro de los países.

Ponentes:

- **Marco Kamiya** – Director interino del Departamento de Economía Urbana y Finanzas de ONU-Hábitat
- **Adrián de la Garza Santos** - Alcalde de Monterrey, México
- **Jaime Salinas** – Presidente de la Comisión de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Municipalidad Metropolitana de Lima, Perú
- **Joaquim Oliveira** - Coordinador de la División de Desarrollo Regional, Dirección de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)
- **David Jackson** - Director de Financiamiento para el Desarrollo Local, Países menos desarrollados, Fondo de Capital de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNCDF)

Moderador:

Manuel Perló Cohen - Director del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)

11 a 11.30

Pausa-café

Sesiones paralelas

11.30 a 13.30

Sesión 3a: Fortalecer e innovar en la recaudación fiscal a nivel local

Los procesos de descentralización no siempre están acompañados de la transferencia de recursos y capacidades para que los gobiernos locales les hagan frente. En el ámbito local, existe una brecha entre las capacidades para generar ingresos propios y las responsabilidades de gasto. Mejorar, actualizar y modernizar los sistemas de recaudación fiscal local es fundamental para incrementar los ingresos propios y, con ello, la autonomía financiera local. Esto deberá implicar hacer de la fiscalidad local una herramienta más flexible y reactiva a los ciclos económicos para captar el valor agregado generado dentro de su territorio.

Ponentes:

- **Huáscar Equino** - Especialista líder en Gestión Municipal y Desarrollo Urbano del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- **Salah Sheik Osman**- Ministro de Obras Públicas, Reconstrucción y Vivienda de Somalia
- **Daniel Platz** - Especialista en Asuntos Económicos, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UNDESA)
- **Juliana Assis Ferreira** - Banco de Desarrollo de Minas Gerais, Brasil
- **Jorge Rodríguez** - Coordinador Responsable de la Secretaría Técnica de Mercociudades
- **Alejandro Ramírez Rico** – Procurador Fiscal del Gobierno de la Ciudad de México

Moderador:

José Ángel Nuño Sepúlveda -Director de Desarrollo Jurídico y Colaboración Administrativa Estatal y Municipal del Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC), México



11.30 a 13.30

Sesión 3b: **Financiamiento mancomunado y acceso local al crédito**

El acceso a fuentes de crédito en condiciones adecuadas sigue siendo un cuello de botella en muchos países, sobre todo en aquéllos en donde se exige garantía soberana para que los gobiernos locales obtengan financiamiento favorable de organismos internacionales. Las organizaciones financieras internacionales podrían jugar un papel estratégico para crear mecanismos de garantía que faciliten este acceso en el futuro. Los mecanismos sub-nacionales de financiamiento mancomunado (pool financing) permiten el acceso colectivo a los mercados de capitales privados (fondos bancarios y emisión de bonos), así como a financiamiento público en mejores condiciones para los municipios que comparten objetivos y condiciones de solvencia, pero que no cuentan con la experiencia o el historial crediticio necesario para acceder solos a los mercados de capital.

Ponentes:

- **Ellis Juan** - Coordinador General de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- **Ana Patricia Cañón** - Vicepresidenta Comercial de Findeter, Colombia
- **Philippe Camille Akoa** - Director del Fondo Especial de Equipamiento e Intervención Intermunicipal (FEICOM), Camerún, y Presidente de la Red Africana de Instituciones de Financiamiento para los Gobiernos Locales (RIAFCO)
- **Michael Metzler** - Autoridad de Crédito para el Desarrollo en USAID
- **Barbara Samuels** - Directora Ejecutiva de Global Clearing House for Development Finance (GlobalDF) y Vicepresidenta del Comité Directivo Empresarial de la Iniciativa de Naciones Unidas Financiamiento para el Desarrollo
- **Syed Hasinur Rahman** - Director operativo del Fondo Municipal de Desarrollo de Bangladesh

Moderador:

Anne Massen - Responsable de Energía, Clima y Finanzas del World Resources Institute (WRI)

11.30 a 13.30

Sesión 3c: **Relocalizar la economía y las finanzas: territorio y reducción de inequidades**

Esta sesión abordará las consecuencias de la crisis y de la toma de conciencia por parte de diversos actores públicos y privados, así como de los ciudadanos sobre la importancia de "repensar y rediseñar" los marcos tradicionales de actuación de la economía y las finanzas hacia objetivos más sostenibles, equitativos y solidarios. Se debatirán las estrategias y mecanismos de relocalización de la economía y de las finanzas para permitir un mejor control y gestión de los recursos así como la re-valorización de las riquezas locales; la economía social y solidaria como fuente de resiliencia a la crisis.

Ponentes:

- **Yasy Morales** - Miembro de los Encuentros de Mont Blanc y Profesora de Sociología de la Universidad de Costa Rica, Costa Rica
- **Judith Hitchman** - Responsable de abogacía en la Red Internacional del Apoyo a la Agricultura Comunitaria (URGENCI) y Miembro del Consejo de Administración de la Red Intercontinental para la promoción de la Economía Social y Solidaria (RIPESS)
- **Mateo Daniel Arbulo Ferreira** - Coordinador de la Unidad de Economía Social y Solidaria de la Intendencia de Montevideo, Uruguay
- **Emmanuelle Ott** - Consejera del Presidente de Plaine Commune, Francia
- **Enrique Ortiz** - Presidente de Habitat International Coalition
- **Juan Carlos Lastiri** - Subsecretario de Desarrollo Urbano y Vivienda, Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano de México (por confirmar)
- **Nuria Sanz** - Representante en México de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

Moderador:

Carlos de Freitas - Director de Programas, Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV)

13.30 a 15
15 a 16

Almuerzo
Ceremonia de Clausura